



Myndigheten för
samhällsskydd
och beredskap

Regional Samordningsfunktion (RSF)





Syftet med regionala samordningsfunktioner (RSF) är att främja planering i samverkan mellan de lokala och regionala aktörerna inom räddningstjänst, sjukvård och polis. Inom området farliga ämnen (CBRN) är det särskilt viktigt med gemensam utbildning, övning och planering för en god gemensam förmåga.

Målet med funktionerna är att anpassa organisationen, bemanningen och utrustningen. Staten kan lämna bidrag till utbildning, övning och nödvändigt utbildningsmaterial som är anpassat till de regionala och lokala förhållandena. En RSF kan i ett senare skede även användas för gemensam planering och utbildning för andra typer av allvarliga händelser eller katastrofer.

En god organisation för händelser, såväl vardagliga som allvarliga, är en förutsättning för en lika god organisation och planering för händelser med farliga ämnen.

I lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap finns det stöd för att skapa regional samordning, särskilt i kapitel 2 §1, 7 och 9. Regeringens bedömning i förarbetet till lagen lyder som följer:

I utvecklingen av krishanteringssystemet har länsstyrelsen en viktig roll som en länk mellan den nationella nivån och den lokala nivån. Länsstyrelsen bör därför:

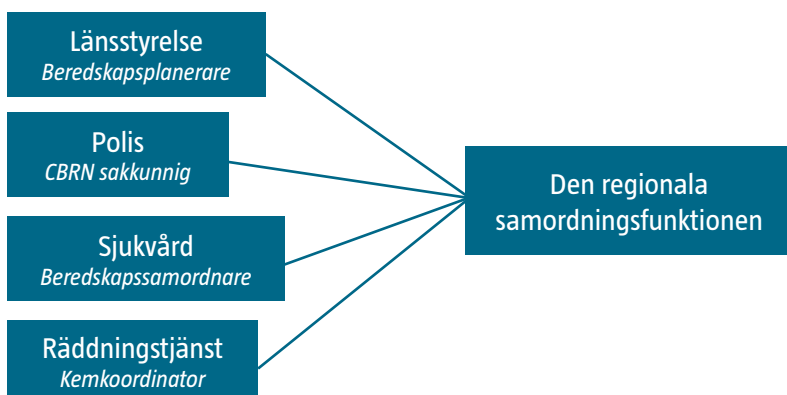
- verka för att nödvändig samverkan inom länet samt mellan närliggande län sker kontinuerligt, samt under och efter en kris,
- inrätta, respektive utveckla redan befintliga, regionala råd för krisberedskap och skydd mot olyckor,
- ha en tjänsteman i beredskap med uppgift att initiera och samordna det inledande arbetet i samband med en extraordinär händelse,
- under en kris samordna verksamhet mellan kommuner, landsting och myndigheter samt
- utveckla förmågan att efter beslut av regeringen kunna prioritera och inrikta statliga och eventuella internationella resurser som ställs till förfogande.

Vidare finns också stöd för regional samordning i förordningen (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Med tanke på ovanstående om länsstyrelsens roll i krishanteringssystemet förefaller det lämpligt att den får rollen att vara sammankallande i den regionala samordningsfunktionen.

Organisationerna i RSF

I figuren nedan syns de organisationer och föreslagna deltagare som ingår i den regionala samordningsfunktionen. Deltagare bör vara de som arbetar med frågor kring farliga ämnen till vardags.



Tillsammans utarbetar aktörerna den organisation och uppgiftsfördelning som är lämplig för den egna regionen eller det egna länet. I de regioner eller län som redan har en fungerande samverkan inom området kan man se det här som en komplettering.

I de regioner som redan kommit igång med arbetet har det visat sig att man kan ha roterande ordförandeskap med

Syftet är alltså inte att förändra en väl fungerande organisation, utan att ge ytterligare möjligheter till att samordna, utbilda och öva.

en annan aktör än länsstyrelsen som sammankallande. Regionen anpassar förslagen så att det passar deras egen arbetsform bäst. Samordningsfunktionen har i sig inget mandat eller särskilda befogenheter utöver det som de myndighetsföreträdare som deltar kommer överens om.

Upprättande av en samordningsfunktion

I den tidigare gemensamma utredningen föreslog Socialstyrelsen och Räddningsverket att RSF-arbetet startar efter att de berörda aktörerna gemensamt beslutar att inleda ett sådant samarbete. Beslutet omfattar då lämpligen organisation och arbetsinriktning för RSF.

I verksamheten ingår till exempel att:

- Långsiktigt planera uppbyggnaden av gemensam förmåga inom C-, B- respektive RN-området i form av gemensam strategisk planering för den här typen av händelser.
- Komma överens om utbildning och regelbundna övningar i regionen.
- Skapa en gemensam indikeringsfunktion i enlighet med myndigheternas gemensamma inriktning för indikering.

- Vidareutveckla den regionala specialistkompetensen inom sjukvården, räddningstjänsten och polisen för händelser med farliga ämnen.
- Upprätta avtal om hur saneringsutrustningen ska placeras, dess tillgänglighet och underhåll samt om hur transport och upprättande av en saneringsplats i skadeområdet ska ordnas.

Samordningsfunktionens löpande arbete

Samordningsfunktionen planerar den gemensamma verksamheten, inventerar behoven hos respektive organisation och anpassar de nationella riktlinjerna och utbildningsmaterialet till de regionala och lokala förutsättningarna.

Vidare kan de:

- Utveckla och upprätthålla den gemensamma insatsplaneringen inför CBRN-händelser, planeringszoner m.m.
- Informera om respektive organisations förändringar i larm- och beredskapsplaner.
- Vidareutveckla gemensam taktik och metodik för arbetet i skadeområdet.
- Kontinuerligt inventera utbildningsbehovet hos organisationerna med särskild tonvikt på livräddande och fullständig personsanering samt övrigt arbete i skadeområdet.
- Inventera sanerings- och indikeringsutrustning.
- Vid behov föreslå investeringar i ny utrustning.

En viktig uppgift för funktionen är att ta del av risk- och sårbarhetsanalyser med fokus på farliga ämnen. Utifrån analyserna bedömer samordningsfunktionen den gemensamma insatsförmågan och påbörjar utbildning utifrån de brister som har identifierats. Vidare kan man även genomföra gemensamma scenariospel/övningar för att identifiera specifika brister hos organisationerna, som kanske inte framgår i risk- och sårbarhetsanalyserna. Vid behov föreslår samordningsfunktionen gemensamma åtgärder i form av utbildning, övning och investering av ny utrustning och materiel med inriktning på farliga ämnen.

Kostnadsberäkning för den regionala samordningsfunktionen

Regionala myndigheter inom polisen, räddningstjänsten och sjukvården kan ansöka årligen om bidrag för samordningsfunktionen utifrån den gemensamma verksamhetsplaneringen. För de gemensamma aktiviteterna och för planeringen ansöker de om medel från MSB via den organisation (t.ex. Länsstyrelsen) som har den koordinerande rollen. Sen fördelar koordinatören pengarna mellan de ingående organisationerna utefter deras kostnader.

Kostnader för aktiviteterna beskrivs i en gemensam verksamhetsplanering med identifierade kostnader för planering, utbildning och visst utbildningsmaterial. Första verksamhetsårets aktiviteter kan till exempel vara startmöte, informationsdagar samt tid för inventering och planering. Kostnaderna för utbildning gäller dels lokaler och genomförande, dels personalkostnader.

Ansökan om medel för aktiviteter inom Regional Samverkans Funktion (RSF)

I tidigare utredningar, Personsanering vid händelser med farliga ämnen (2005) och Planering och samverkan vid händelser med farliga ämnen (2007), ingick förslaget om RSF. Syftet med RSF är att underlätta samverkan och utveckla samarbete på regional och lokal nivå. Inledande arbete föreslogs ligga inom ämnesområdet farliga ämnen och då spänna över före, under och efter en händelse. Deltagare i RSF föreslogs vara räddningstjänsten, polisen, sjukvården och länsstyrelsen i respektive län.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap har ett samordnande ansvar för tilldelning av medel för verksamhet inom RSF, medelstilldelning sker efter samverkan med Socialstyrelsen och Rikspolisstyrelsen.

Nedan följer en beskrivning om hur processen runt äskande av medel ska ske.

Ansökan skrivs av den myndighet som är sammankallande i länet och skickas till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, enheten för utveckling av räddningstjänst och krishantering, Norra Klaragatan 18, 651 81 Karlstad.

Ansökan ska inkomma före 1 december 2010 och bestå av ett kort missiv och en projektplan för aktuella gemensamma projekt under 2011. För eventuella projekt under 2010 handläggs ansökan efter inkommen förfrågan.



Projektplanen ska innehålla följande:

- Mål för projektet
Målen ska vara mätbara och gå att utvärdera.
- Syfte med projektet
Ett gemensamt syfte för RSF
- Kort beskrivning av vad som ska genomföras
- Deltagare
Antal och organisationer

- Budget,
Projektets totalkostnad och äskad del
Budgeten ska vara specificerad för varje deltagande myndighet.
- Tidsplan
- Hur utvärdering av projektet genomförs och följs upp

Efter genomfört projekt skickas en resultatrappport till MSB och i denna ska eventuella avvikelser från inlämnad projektplan redovisas. Redovisning ska inkomma senast två månader efter genomförd aktivitet.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB)
651 81 Karlstad Tfn 0771-240 240 www.msb.se
Publ.nr MSB 0144-10